

論文概要書

論 題	国民年金制度の問題点と改革
-----	---------------

執筆者	氏名	木元 浩一
	指導教員	白木 三秀

【概要】（日本語 3000 字以内とする）

<日本語の概要>

本研究では、国民年金制度の問題点と改革策を検討する。わが国の高齢化は世界に例を見ないスピードで進行しており、高齢期の所得保障を検討することは極めて重要である。高齢期の所得保障の大きな柱は公的年金制度である。とりわけ、基礎年金は高齢期の基礎的な生活費を保障する重要な給付である。

現在の国民年金制度には問題が山積している。多くの問題があるが、一番大きな問題は国民年金制度の未加入・未納問題である。未加入・未納者は将来において低年金・無年金者になり、高齢期の貧困に直面することになる。また、国民年金制度に関連する問題として第3号被保険者問題が存在する。第3号被保険者問題とは、厚生年金保険制度の被保険者の被扶養配偶者が保険料納付を要せず、基礎年金が受給できるという問題である。

国民年金制度の未加入・未納問題に対しては、これまで多くの解決策が提示されてきた。特に、公的年金制度の抜本的な改革として、基礎年金の全額税方式化が提起されてきた。そして、基礎年金の全額税方式化の流れで最低保障年金制度も提起されてきた。しかし、基礎年金の全額税方式化も最低保障年金制度も実施されてはいない。実施されていない最大の理由は莫大な実施費用がかかるからである。未加入・未納問題への対策として実施されているのは、厚生年金保険制度の適用拡大策である。しかし、厚生年金保険制度の適用拡大策では、未加入・未納による低年金・無年金問題への完全な解決策にはならない。

本研究では、未加入・未納による低年金・無年金問題への抜本的な解決策として最低保障年金制度を検討する。特に、最低保障年金制度で検討が不十分な給付水準について貧困基準に基づいて検討した。また、最低保障年金制度の財源調達についても検討し、主に税収の安定性と世代間公平という理由から消費税に着目した。消費税には逆進性という問題が生じるので、対応策としての複数税率を検討した。また、厚生年金保険制度の適用拡大策は未加入・未納問題への抜本的な解決策にはならないが、副次的な効果として、公平性の視点で見た第

3号被保険者問題への対策になっており、本研究ではその点についても検討を加えている。

本研究では、国民年金制度の未加入・未納問題および第3号被保険者問題の解決策について、最低保障年金制度の導入と厚生年金保険制度の適用拡大策を比較検討し、最低保障年金制度の導入の方が優れていると結論付けた。

<本論文の構成と公刊論文との関係について>

本論文の構成と公刊論文との関係を以下に示す。公刊論文については英語表記も併せて示す。

【本論文の構成】

序章 現状認識・問題意識と研究課題および位置づけと貢献

第1章 基礎年金の理念

●牛丸聡・木元浩一(2015)「基礎年金再考」(英文論題: Reconsidering Basic Pension)『日本年金学会誌』(英文雑誌名: Journal of Pension Academy of Japan), 第34号, pp.72-81に基づいて全体を加筆修正している。

第2章 基礎年金の問題点

●木元浩一(2012)「国民年金制度における未加入・未納行動の帰着分析—異時点間の視点から—」(英文論題: The Incidence Analysis of Un-joining and Unpaid Action in the National Pension Program-from the perspective of intertemporal-)『日本年金学会誌』(英文雑誌名: Journal of Pension Academy of Japan), 第31号, pp.51-59の知見が一部組み込まれている。また、査読付き論文がベースとなる第3章と第4章の接続を意識した章でもある。

第3章 厚生年金保険制度の適用拡大策による第3号被保険者問題への影響—公平性の視点から—

●木元浩一(2016)「第3号被保険者問題の整理と厚生年金保険の適用拡大策」(英文論題: The problem of the Category-3 insured persons and policy-making for the expansion of the Employee's Pension Scheme)『経済集志』(英文雑誌名: The Nihon University economic review) (日本大学経済学部紀要), 第86巻, 第2・3号, pp.81-92 (査読付き論文)の分析をベースとしている。

第4章 最低保障年金制度の提言

●木元浩一(2018)「最低保障年金の給付水準に関する一考察」(英文論題: Thoughts on the Benefit Level of the Minimum Guaranteed Pension)『城西現代政策研究』(英文雑誌名: Josai contemporary policies researches) (城西大学現代政策学部紀要), 第11巻, 第1号, pp.15-37 (査読付き論文) および●木元浩一(2018)「消費税の複数税率化の検討—『家計調査』の「基礎的支出」と「選択的支出」を区分として—」(英文論題: The Examination of the Multiple System of Consumption Tax Rate -Based on the Basic Expenditure and the Optional Expenditure of the Household Expenditure Survey in Japan-)『経済政策ジャーナル』(英文雑誌名: Journal of economic policy studies), 第14巻, 第1・2号 (通巻第77・

78号) ,pp.19-22 (査読付き論文) の分析がベースとなっている。

終章 本研究の結論および意義と貢献、今後の研究課題と展望

<英文の概要>

In this paper, I studied the problem and reform of the National pension. Aging in Japan is progressing more and more, it is extremely important to consider income security in older age. The public pension system is an important income security system of elderly. In particular, the basic pension is important from the aspect of basic elderly living costs.

The National pension has many problems. Although there are many problems, the problem of not joining the national pension system and the problem of not paying insurance premiums are serious. The problem is directly linked to the future problem of low pension / no pension benefit. There is also the Category-3 insured person's problem as a problem related to the National pension.

Since the problem of not joining the national pension system and the problem of not paying insurance premiums are serious, various solutions have been proposed. In particular, as a fundamental reform of the public pension system, it has been proposed to convert the basic pension into a full tax-based pension. And the minimum guaranteed pension has been proposed in that trend. However, neither a full tax-based pension nor minimum guaranteed pension has been implemented. The main reason not being implemented is that the implementation cost is enormous. Measures to expand the application of the Employees' Pension Insurance system have already been implemented. However, that method is not a complete solution to the low pension /no pension benefit problem.

In this paper, I will consider the minimum guaranteed pension as a fundamental solution to the low pension / no pension benefit problem. In particular, I studied the levels of benefit for minimum guaranteed pension with reference to poverty lines. I also considered the problem of finance to implement the minimum guaranteed pension. In this paper, consumption tax is assumed as a source for implementing the minimum guaranteed pension. Since consumption tax has a problem of regressivity, I examined a multiple tax rate system. Measures to expand the application of the Employees' Pension Insurance system will not be a drastic solution to the problem of low pension and no pension benefit. However, as a secondary effect, that reform has become a measure against the Category-3 insured person's problem seen from a fairness perspective. In this paper, we are also examining the effect.

In this paper, I studied the problem of not joining the national pension system and the problem of not paying insurance premiums. Also, I studied the Category-3 insured person's problem. As a result of comparison, I show that the minimum guaranteed

pension is more preferable to measures to expand the application of the Employees' Pension Insurance system as a solution.